Организация Объединенных Наций S/2015/296



Совет Безопасности

Distr.: General
29 April 2015
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря по Южному Судану

(за период с 11 февраля по 13 апреля 2015 года)

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 2187 (2014) Совета Безопасности, в которой Совет продлил мандат Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) до 30 мая 2015 года и просил меня представить доклад об осуществлении мандата Миссии не позднее 30 апреля 2015 года. В докладе обновляется информация, содержащаяся в моем предыдущем докладе от 17 февраля 2015 года (S/2015/118), и освещаются события за период с 11 февраля по 13 апреля 2015 года.

II. События в политической сфере

Мирный процесс в Южном Судане

2. 23 февраля в Аддис-Абебе возобновился третий этап мирных переговоров, проходящих при посредничестве Межправительственной организации по развитию (ИГАД). Это последовало за договоренностью, достигнутой 1 февраля между президентом Южного Судана Салвой Кииром Маярдитом и лидером Народно-освободительного движения/армии Судана (НОДС/А) в оппозиции Риеком Машаром Тени о создании переходного правительства национального единства к 9 июля 2015 года и разрешении всех остающихся нерешенными вопросов, в том числе относительно разделения власти, не позднее 5 марта. Срок для заключения мирного соглашения до 5 марта был установлен руководителями ИГАД для того, чтобы 9 апреля можно было начать этап подготовки к переходному периоду, а 9 июля, одновременно с истечением мандата нынешнего правительства, могло приступить к работе переходное правительство. Переговоры на уровне делегатов были организованы в рамках трех тематических комитетов — вопросы руководства; безопасность переходного периода и договоренности о постоянном прекращении огня; и экономика, правосудие и гуманитарные вопросы; за этим последовали прямые переговоры между президентом Кииром и Риеком Машаром, которые были проведены 3–6 марта.

3. К сожалению, в ходе этого последнего этапа переговоров был достигнут лишь незначительный прогресс. Их главные участники не смогли преодолеть серьезные разногласия относительно структуры переходного правительства,



разделения властных полномочий и распределения портфелей в Совете министров, состава Национального законодательного собрания, безопасности переходного периода и договоренностей о прекращении огня, а также совместного использования национальных богатств, распределения ресурсов, вопросов возмещения ущерба, конституционализма и институциональных реформ. 6 марта посредническая группа ИГАД объявила о том, что мирные переговоры будут приостановлены на неопределенный срок. В послании, адресованном народу Южного Судана, Председатель ИГАД, премьер-министр Эфиопии Хайлемариам Десалень выразил сожаление по поводу неспособности сторон добиться соглашения и отметил, что мирный процесс необходимо активизировать и реформировать и что посреднические усилия ИГАД не могут быть продолжены без изменений. Он добавил, что проведет консультации относительно путей продвижения вперед с главами государств и правительств ИГАД и другими африканскими и международными партнерами.

4. С момента срыва переговоров Председатель ИГАД проводит консультации с руководителями ИГАД относительно предложения расширить посредническую группу, включив в нее представителей высокого уровня из Специального комитета высокого уровня Африканского союза, Организации Объединенных Наций, Европейского союза, государств «тройки» и Китая в надежде на то, что укрепленная таким образом посредническая группа сможет добиться прогресса в мирном процессе. Однако консенсус в отношении этого предложения еще не сформировался. Со своей стороны, посредническая группа ИГАД продолжила работу над текстом всеобъемлющего мирного соглашения, которое будет использоваться в качестве основы для будущих переговоров. 24 марта Совет мира и безопасности Африканского союза объявил о том, что Специальный комитет высокого уровня Африканского союза будет состоять из глав государств и правительств Алжира, Нигерии, Руанды, Чада и Южной Африки.

5. Между тем реакция на резолюцию 2206 (2015) Совета Безопасности от 3 марта о введении режима санкций в отношении лиц и организаций, препятствующих мирному процессу, была неоднозначной. 3 марта и в несколько других случаях члены правительства заявляли, что введение санкций было бы контрпродуктивным для мирного процесса и пагубным для обычных граждан Южного Судана, в то время как НОДС/А в оппозиции и другие оппозиционные политические партии приветствовали эту резолюцию, назвав ее своевременной, и заявили о своей готовности сотрудничать в ее осуществлении. Как сообщалось в средствах массовой информации, премьер-министр Эфиопии назвал эту резолюцию свидетельством раздражения регионального и международного сообщества упорной неуступчивостью сторон в мирном процессе. По сообщениям, он также предупредил президента Киира и Риека Машара о том, что «региональное и международное сообщество, не будут стоять в стороне и наблюдать, как продолжается гуманитарный и политический кризис в Южном Судане». Кроме того, в своих коммюнике, изданных соответственно 12 и 24 марта, Совет мира и безопасности Африканского союза принял к сведению резолюцию 2206 (2015) и вновь заявил о своей готовности ввести санкции в отношении всех сторон, которые угрожают миру, безопасности или стабильности Южного Судана.

Другие политические события

6. Одновременно с этим, с тем чтобы можно было приступить к осуществлению Соглашения о воссоединении Народно-освободительного движения Судана и связанной с ним программы действий, которые были подписаны в ходе внутрипартийного диалога НОДС в Аруше, Объединенная Республика Танзания, соответственно 21 января и 16 февраля, президент Киир опубликовал 24 февраля три указа. В этих указах было объявлено об одностороннем прекращении огня до 10 апреля, о всеобщей амнистии для «всех тех, кто ведет войну против государства» до конца марта и об отмене решения об увольнении партийных кадров НОДС, в том числе находившихся ранее под арестом лидеров НОДС, что официально прекращает их изгнание и размораживает их личные банковские счета. Указ о прекращении огня был выполнен не в полной мере, а срок, до которого лидерам оппозиции и бывшим заключенным предлагалось вернуться в Джубу, истек 2 апреля без каких бы то ни было результатов. 1 апреля бывшие заключенные заявили, что президентские указы недостаточно ясны и не соответствуют Арушскому соглашению.

7. Правительство также прилагало усилия для мобилизации региональной поддержки в отношении его суверенитета и территориальной целостности. В позиционном документе, представленном на десятом очередном совещании Регионального межминистерского комитета Международной конференции по району Великих озер в Анголе 11 марта, министр иностранных дел Бенджамин Мариал Барнаба обвинил неназванные соседние государства в дестабилизации Южного Судана, настаивая на том, что НОДС/А в оппозиции представляет угрозу для региональной безопасности, и настоятельно призвал страны региона «признать и квалифицировать эту повстанческую вооруженную группу как негативную силу». Он также настоятельно призвал их принять коллективный региональный подход к восстановлению мира и безопасности в Южном Судане.

8. На национальном уровне 19 февраля совет министров внес на рассмотрение поправку к Конституции, направленную на получение парламентского согласия на то, чтобы отложить проведение президентских и всеобщих выборов в стране на два года, до 30 июня 2017 года. 24 марта Национальное законодательное собрание приняло поправку, озаглавленную «Конституция переходного периода 2011 года (поправка 2015 года)», которой срок пребывания в должности президента, членов Национального законодательного собрания и законодательных собраний штатов был продлен на три года — до 9 июля 2018 года. Аналогичным образом мандат Национальной комиссии по пересмотру Конституции был продлен до 31 декабря 2017 года. Впоследствии, 30 марта и 8 апреля соответственно, законодательные собрания штата Верхний Нил и Восточного Экваториального штата проголосовали за то, чтобы внести в конституции этих штатов поправки, продлевающие срок пребывания в должности членов их законодательных собраний и их губернаторов еще на три года. НОДС/А в оппозиции, Национальный альянс оппозиционных политических партий и бывшие заключенные в отдельных заявлениях, опубликованных соответственно 26 марта, 30 марта и 4 апреля, отказались признать продление срока пребывания в должности президента и членов Национального законодательного собрания и законодательных собраний штатов, заявив, что это является неконституционным.

9. 13 апреля президент Киир освободил от своих обязанностей министра внутренних дел и защиты дикой природы Алеу Айени Алеу и временного губернатора штата Северный Бахр-эль-Газаль Куэла Агуэра Куэла. Новым временным губернатором штата Северный Бахр-эль-Газаль был назначен заместитель губернатора, а должность министра остается вакантной.

10. В целях облегчения растущих финансовых трудностей в стране 25 марта Национальное законодательное собрание одобрило просьбу правительства о получении кредита в размере 500 млн. долл. США от Национального банка Катара. В текущем финансовом году объемы национальной добычи нефти уменьшились в два раза. Это, в сочетании со снижением международных цен на нефть и продолжением перевода пошлин и транзитных сборов за транспортировку нефти Судану в соответствии с подписанным в сентябре 2012 года соглашением о переходных финансовых механизмах, привело к значительному сокращению поступлений правительства. В то же время поступления, не связанные с добычей нефти, остаются на более низком уровне, чем было предусмотрено в нынешнем бюджете, а рост затрат, связанных с текущим конфликтом, продолжает перетягивать государственные расходы в сторону сектора безопасности в ущерб финансированию других секторов.

III. Обстановка в плане безопасности

События в области безопасности

11. В течение отчетного периода продолжались боевые действия между двумя сторонами, происходившие преимущественно в районе большого Верхнего Нила. Достигнутый правительством прогресс касался преимущественно восстановления контроля над территорией на севере и востоке штата Верхний Нил, а операции НОДС/А в оппозиции были направлены на отражение наступлений Народно-освободительной армии Судана (НОАС) к югу и юго-востоку от Бентиу, попытки восстановить контроль над Айодом в центральной части Джонглея и продвижение к нефтяным месторождениям на севере штата Юнити.

Штат Верхний Нил

12. Ситуация в штате Верхний Нил оставалась нестабильной в связи с наступлением НОАС в округе Лонгочук, стычками в округах Манио, Ренк и Насир и вспышкой насилия между общинами племен динка и шиллук. 10 и 16 февраля произошли столкновения сил НОАС и НОДС/А в оппозиции в Халофе, недалеко от Кака, в округе Манио. После двух дней артиллерийских обстрелов в городе Ренк 6 и 7 марта и боевых действий вблизи Кака 5 марта НОАС при поддержке ополчения племени шиллук взяла под свой контроль Вадекону в результате наступления, по сообщениям, на юго-запад из округа Ренк и на север со стороны Кака. После заявлений НОАС о том, что 10 марта силы оппозиции подвергли артиллерийскому обстрелу позиции НОАС в 25 километрах к северу от Вадеконы, 15 марта НОАС начала наступление в этом районе. Как сообщается, в тот же день силы НОАС вошли из южной части Мелута в округ Лонгочук, вступив в столкновения с силами оппозиции и вынудив гражданских лиц спасаться бегством из Матианга. 2 апреля НОАС взяла под свой контроль Вуньок в округе Лонгочук после сообщений о столкновени-

ях с оппозицией. В округе Насир МООНЮС отметила многочисленные интенсивные перестрелки между районами, находящимися под контролем НОАС в городе Насир, и районами, удерживаемыми оппозицией югу от реки Собат; помимо этого НОАС сообщила, что ее силы обстреляли районы к востоку и северо-востоку от Насира. В ряде случаев НОАС начинала обстрел для прикрытия снабженческих рейсов, прибывающих в местный аэропорт. Кроме того, 27 марта и 8 апреля МООНЮС заметила, что военнослужащие НОАС сжигают дома-тукулы возле города Насир. В округе Макал 16 февраля около 1000 человек, в том числе неустановленное число детей, были, по сообщениям, насильно завербованы в ополчение, действующее в союзе с НОАС (см. пункт 43 ниже).

13. 1 и 2 апреля в пограничном районе между округами Фашода и Акока члены общин племен шиллук и динка при поддержке находящихся в этом районе боевиков, связанных с НОАС, вступили в столкновения из-за давнего земельного спора. В результате этой вспышки насилия, по оценкам, около 4500 гражданских лиц обратились за убежищем в зону защиты гражданских лиц МООНЮС в Малакале. Действующие в этом районе органы государственной власти помогли ослабить напряженность и прекратить насилие. Однако из-за отсутствия какого-либо соглашения об урегулировании исторических претензий вспышки межобщинного насилия в Малакале остаются вполне вероятными.

Штат Юнити

14. Продолжились столкновения возле Бентиу, столицы штата Юнити. МООНЮС также отметила, что в Бентиу направляется значительное количество бойцов НОАС и Движения за справедливость и равенство (ДСР). 13 февраля произошли боестолкновения в нескольких деревнях между Бентиу и Гуитом, в результате которых, по сообщениям, погибли 10 гражданских лиц и были захвачены несколько бойцов НОДС/А в оппозиции. 23 марта поступили сообщения о новых столкновениях. 17 марта из северной части Рубконы были произведены выстрелы из стрелкового оружия, пулеметов и артиллерийских орудий на юг, по направлению к Бентиу. Возле охраняемой зоны МООНЮС взорвалась реактивная граната. В ходе боевых действий и одновременных беспорядков в охраняемой зоне пострадали девять внутренне перемещенных лиц, трое из которых получили пулевые ранения. После этого силы НОАС вступили в бой с силами оппозиции возле ограды защищенной зоны МООНЮС. Отношения между НОАС и внутренне перемещенными лицами в защищенной зоне МООНЮС обострились после того, как 10 марта силы НОАС обстреляли двух внутренне перемещенных лиц, выпасавших скот за пределами защищенного объекта, убили одного из них и угнали 25 голов скота. В конце марта силы оппозиции, по сообщениям, продвинулись в направлении Тора в округе Паранг и в район к северу от нефтяных месторождений Юнити в округе Рубкона. 10 апреля произошли столкновения между силами НОАС и силами оппозиции на границе районов Тор и Бонки в Парианге.

Штат Джонглей

15. Также возросла напряженность и в штате Джонглей, в восточной и северной частях которого произошли столкновения между НОАС и силами оппозиции. 25 марта стороны вступили в бой в городе Айод, который остается под

контролем НОАС. Поступили также сообщения о боевых действиях в округе Фангак возле Нового Фангака. Кроме того, возросла межобщинная напряженность между племенем мурле из Административного района Большой Пибор и племенем динка-бор. По сообщениям, молодежь из племени динка-бор, предположительно при поддержке со стороны государственных органов, провела мобилизацию в целях защиты города Бор, напасть на который, как они подозревали, собиралось племя мурле. Не было достигнуто никакого дальнейшего прогресса в деле обеспечения функционирования Административного района Большой Пибор, главным образом из-за финансовых ограничений и нехватки квалифицированных кадров. В то же время интеграция сил Демократического движения Южного Судана/Армии обороны Южного Судана (ДДЮС/АОЮС) — группировки «Кобра» в состав НОАС была завершена в трех округах Административного района Большой Пибор — Пибор, Гумурук и Ликуанголе — и продолжается в оставшихся четырех. Возле Бора сохраняется военное присутствие Народных сил обороны Уганды, поддерживающих правительство Южного Судана.

Штаты Западный и Северный Бахр-эль-Газаль

16. Как сообщается, в период между 28 февраля и 16 марта летательные аппараты вооруженных сил Судана наносили бомбовые удары по районам вокруг Катты в округе Рага (Западный Бахр-эль-Газаль), направленные против членов Движения за справедливость и равенство (ДСР). Силы оппозиции, по сообщениям, также совершили два нападения в этом районе 4 и 10 марта. Сообщается, что 21 марта летательный аппарат, замеченный над округами Северный Авейль и Восточный Авейль, в штате Северный Бахр-эль-Газаль, нанес бомбовые удары по Маджок-Ньичу в округе Восточный Авейль. Предположительно, дальнейшие бомбардировки произошли 23 марта и 6 апреля в Делиебе, округ Рага, и 8 и 9 апреля в Ньинбули и Ачане, в округе Западный Авейль, и в Майом-Ангоке, в округе Северный Авейль. В приграничных районах, предположительно, совместно действуют силы оппозиции во главе с генералом Дау Атурджонгом, бывшие солдаты НОАС, дезертировавшие в апреле 2014 года, и суданские вооруженные группы.

Межобщинный конфликт

17. В центральных и южных штатах Южного Судана сохранялась межобщинная напряженность, вызванная конкуренцией за пастбища для скота и доступ к воде и еще больше обостряемая слабостью правоохранительных органов, отсутствием возможностей для получения образования и других источников средств к существованию, а также масштабными перемещениями населения.

18. В штате Озерный, несмотря на усилия по разрядке положения, включая мирную конференцию с участием президента Киира 14 февраля, продолжился цикл угонов скота и маломасштабных ответных нападений между кланами, входящими в племя динка-агар, в результате которого погибли более 105 человек. В ходе самого серьезного инцидента, произошедшего 15 и 16 марта, в результате столкновений между кланами племени динка в округах Центральный, Восточный и Северный Румбек погибли по меньшей мере 70 человек. Инциденты, связанные с похищениями скота в северной части штата Озерный, совершенными молодежью племени динка из соседнего штата

Вараб и вооруженными членами племени нуэр из штата Юнити, также привели к гибели около 100 человек в период с 17 февраля по 5 апреля.

19. В округе Торит в Восточном Экваториальном штате по меньшей мере три человека были убиты и несколько других получили ранения во время столкновений между двумя общинами за рыбопромысловый район, произошедших в середине февраля и начале марта. Кроме того, обострились отношения между молодежью и силами НОАС в округе Магви в связи с утверждениями о произвольных арестах и случаях исчезновения молодежи и других членов общин. В Центральном Экваториальном штате скотоводы племени динка-бор и сопровождавшие их солдаты НОАС участвовали по меньшей мере в двух столкновениях с местным населением в округах Джуба и Каджо-Кеджи, связанных с уничтожением посевов и конкуренцией за пастбища. По сообщениям, 11 марта в округе Мундри Западного Экваториального штата вооруженные и одетые в военную форму члены племени динка напали также на мигрирующих скотоводов племени мундари, прибывших изначально из Центрального Экваториального штата. В результате инцидента погибли семь человек и было похищено свыше 500 голов крупного рогатого скота.

IV. Гуманитарная ситуация

20. По состоянию на 13 апреля более 2 миллионов человек были вынуждены покинуть свои дома; более 1,5 миллиона из них остались в Южном Судане и более 500 000 бежали в соседние страны. Почти 118 тысяч человек нашли убежище в охраняемых зонах МООНЮС. Продолжается расширение деятельности по оказанию гуманитарной помощи, с тем чтобы охватить более отдаленные районы. По состоянию на начало апреля, учреждения, занимающиеся оказанием помощи, предоставляли ту или иную помощь в 135 местах, 77 из которых расположены в отдаленных районах.

21. Согласно оценкам Интегрированной системы классификации этапов продовольственной безопасности Южного Судана, набора стандартизированных инструментов, предназначенного для классификации серьезности и масштабов отсутствия продовольственной безопасности, 2,5 миллиона человек в настоящее время сталкиваются с острой проблемой отсутствия продовольственной безопасности, причем в наибольшей степени затронуты этой проблемой жители штатов большого Верхнего Нила. Общие показатели в плане питания, особенно среди детей в возрасте до пяти лет, в большинстве районов страны по-прежнему превышают критические значения, в том числе в штатах Верхний Нил, Юнити, Северный Бахр-эль-Газаль, Джонглей и Вараб. Как ожидается, показатели недоедания по-прежнему будут превышать критический пороговый уровень в большинстве районов страны из-за недостаточного потребления продуктов питания и высокого уровня заболеваемости в контексте трудностей с оказанием услуг. На сегодняшний день с начала 2015 года в общей сложности 21 117 детей получили помощь в связи с тяжелыми формами острого недоедания. Более 40 000 упаковок готовых продуктов лечебного питания для оказания помощи в связи с тяжелыми формами острого недоедания были запасены перед началом сезона дождей.

22. Основными причинами заболеваемости среди перемещенных лиц по-прежнему остаются малярия, острая водянистая диарея и острые респираторные инфекции. По-прежнему вызывает обеспокоенность вирусный лейшманиоз (кала-азар). За период с начала 2015 года из 16 лечебных центров поступили сообщения о в общей сложности 1227 случаях заболеваний и 39 случаях смерти. 29 марта подтвердилась информация о вспышке кори в защищенной зоне в Бентиу. По состоянию на 5 апреля было зарегистрировано 130 случаев заболевания, два из которых были подтверждены лабораторными анализами. Проводится кампания вакцинации. В целях обеспечения постоянной защиты детей от полиомиелита на всей территории страны министерство здравоохранения, Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и партнеры-исполнители провели 24–27 февраля и 24–27 марта первые два раунда Национальных дней вакцинации от полиомиелита 2015 года, рассчитанные на охват в общей сложности 3,4 миллиона детей в возрасте до 5 лет.

23. Более 4,1 миллиона человек остро нуждаются в услугах в области водоснабжения, санитарии и гигиены. Большинство из этих нуждающихся людей находятся в отдаленных сельских районах, не имеющих почти никаких или совсем никаких услуг. Почти 40 процентов всех колодцев не функционируют, а потенциал, необходимый для их ремонта и технического обслуживания, весьма ограничен. В некоторых зонах защиты гражданских лиц, в том числе в Бентиу и Малакале, непрерывный приток внутренне перемещенных лиц увеличивает давление на объекты и приводит к снижению качества предоставляемых услуг. Прогнозируется рост количества внутренне перемещенных лиц в ближайшие месяцы, поскольку боевые действия продолжаются.

24. Нынешний конфликт еще больше усложнил и без того ограниченный доступ к образованию. В период с декабря 2013 года около 400 тысяч детей школьного возраста перестали посещать школу; закрылось 70 процентов школ в штатах, в наибольшей степени затронутых конфликтом. На сегодняшний день остаются захваченными 86 школ, в 29 из которых находятся комбатанты, а в 53 — внутренне перемещенные лица. Осуществляется инициатива «Снова в школу», направленная на не посещающих школу детей и подростков, включая около 3000 детей, связанных с группировкой «Кобра» ДДЮС/АОЮС, в рамках их реинтеграции в жизнь общин.

25. В период с февраля по начало апреля 2015 года в Йиду из Южного Кордофана в Судане прибыло около 4200 беженцев, 80 процентов из которых — женщины и дети. Правительство Южного Судана и УВКБ работают для обустройства этого последнего притока беженцев. По состоянию на конец марта в Южном Судане насчитывалось около 260 000 беженцев, главным образом из Судана, проживающих в шести лагерях на всей территории северных штатов Юнити и Верхний Нил.

26. Согласно плану гуманитарного реагирования на 2015 год для оказания помощи 4,1 миллиона человек требуется 1,8 млрд. долл. США. 9 февраля в ходе мероприятия высокого уровня в Найроби, организованного совместно ИГАД и Управлением по координации гуманитарных вопросов, доноры объявили о взносах на сумму в размере 529 млн. долл. США. В результате этого общий объем объявленных взносов и обязательств для Южного Судана и южносуданских беженцев с начала этого года достиг 618 млн. долл. США. По состоянию

на 13 апреля план гуманитарного реагирования оставался обеспечен финансовыми средствами на 12 процентов.

27. Активные боевые действия и отсутствие безопасности по-прежнему препятствовали деятельности по оказанию гуманитарной помощи и мешали дорожному, речному и воздушному доступу. В 22 случаях с начала этого года гуманитарные организации приостанавливали свою деятельность из-за активных боевых действий, в том числе сокращали количество сотрудников и приостанавливали осуществление программ в пострадавших районах. Продолжались случаи установления контрольно-пропускных пунктов на дорогах и на реках, требований выплаты незаконных налогов и вымогательств, введения дополнительной оплаты для гуманитарных автоколонн и препятствования перемещению гуманитарных грузов и персонала гуманитарных организаций, а также способности гражданских лиц получить доступ к помощи. Кроме того, регулярно отмечались случаи насилия в отношении персонала, объектов и имущества гуманитарных организаций, включая нападения на сотрудников, угрозы, преследования, задержания и похищения. Организации, участвующие в гуманитарной деятельности, продолжали привлекать внимание обеих сторон к этим проблемам в области безопасности и доступа. С начала этого года было сообщено о 70 актах насилия в отношении гуманитарного персонала и имущества, 18 случаях задержания сотрудников и 2 случаях их похищения.

V. Выполнение предусмотренных мандатом задач Миссии в соответствии с изменившимися приоритетами

A. Защита гражданского населения

28. МООНЮС продолжает действовать по трехуровневой системе защиты гражданского населения. Так, Миссия продолжала оценивать риски для гражданского населения, особенно перемещенных лиц, обусловленные существующими неблагоприятными факторами и уязвимостью местных общин, во всех доступных районах страны.

29. На первом уровне, предполагающем защиту посредством диалога и взаимодействия, МООНЮС продолжала работать в тесном сотрудничестве с партнерами из страновой группы Организации Объединенных Наций и неправительственными организациями, поддерживая усилия по урегулированию конфликта, предпринимаемые на местах. В течение отчетного периода группы МООНЮС по гражданским вопросам провели 337 встреч с местными властями, лидерами общин, молодежью и женщинами в 10 штатах, в том числе на территории, контролируемой оппозицией, для выявления угрозы конфликтов и выработки мер по ослаблению напряженности. МООНЮС также организовала 26 мероприятий по уменьшению вероятности конфликтов, включая диалоги между общинами, семинары и круглые столы, охватив 3385 человек — молодых людей, работающих на пастушьих стоянках, лидеров общин и внутренне перемещенных лиц, как в пунктах защиты гражданского населения МООНЮС, так и в других местах, для формирования навыков регулирования конфликтов и участия в разрешении споров между общинами. В штате Озерный МООНЮС провела семинары для молодых людей, работающих на пастушьих стоянках в графстве Кейбет, и старост деревень из графства Ироль и привлекла сторонни-

ков мира с целью разработки платформы для установления прочного мира. В Западном Экваториальном штате МООНЮС также продолжала содействовать межобщинному диалогу в интересах мирного разрешения проблем, вызванных присутствием в этом районе внутренне перемещенных лиц. В графстве Магви, Восточный Экваториальный штат, после появления информации о случаях запугивания и задержания молодых людей силами безопасности МООНЮС организовала диалог между властями штата, лидерами общин и сотрудниками служб безопасности в целях ослабления напряженности. В Боре, штат Джонглей, МООНЮС провела семинар по вопросам урегулирования споров для лидеров общин динка и продолжала работу с нуэр и динка в районе Бора, пропагандируя принцип мирного сосуществования.

30. На втором уровне, предполагающем физическую защиту гражданских лиц, МООНЮС обеспечила защиту примерно 118 000 внутренне перемещенных лиц в шести пунктах защиты гражданского населения, в том числе более 53 000 человек в Бентиу, 34 000 человек в Джубе и 27 000 человек в Малакале. Хотя незначительное число перемещенных лиц добровольно покинули некоторые из пунктов МООНЮС, из-за неблагополучной обстановки в плане безопасности в них одновременно поступали новые люди. Так, в Бентиу биометрическая проверка показала увеличение контингента перемещенных лиц на 22 000 человек. Предстоит установить, какой процент из них — это новые перемещенные лица, а какой связан с временным наплывом людей, заинтересованных в получении гуманитарной помощи в пункте защиты гражданского населения.

31. Межобщинные трения, противоречия между руководителями общин, преступные действия молодежных банд и угрозы в адрес работников гуманитарных организаций и персонала МООНЮС по-прежнему создают серьезные проблемы вокруг многих пунктов защиты, созданных МООНЮС. За отчетный период было зарегистрировано в общей сложности 410 инцидентов с угрозой безопасности, включая убийства, кражи, нападения, насилие в семье и нарушение общественного порядка. В феврале более 22 полицейских МООНЮС получили ранения при несении службы по охране пункта защиты гражданского населения в Джубе и еще шесть человек были ранены в других пунктах. 9 февраля в ходе столкновений между молодежными группами в пункте защиты в Бентиу один молодой человек был убит. 24 марта в ходе аналогичных столкновений групп молодежи на территории пункта защиты разорвалась ручная граната, в результате чего 10 человек получили ранения. Особую обеспокоенность вызывают случаи сексуального, гендерного и бытового насилия, включая эксплуатацию девочек и женщин мужчинами из числа внутренне перемещенных лиц. Для снижения остроты этих проблем МООНЮС во взаимодействии с партнерами по гуманитарной защите упорядочивает процедуру направления за помощью с целью налаживания эффективной системы срочной помощи лицам, потерпевшим в результате сексуального, гендерного и бытового насилия. В пунктах защиты в Бентиу, Малакале и Боре Миссия также провела занятия по изменению динамики конфликта и организации мирных диалогов.

32. Продолжают действовать созданные МООНЮС четыре пункта содержания под стражей для временной изоляции внутренне перемещенных лиц, подозреваемых в совершении серьезных преступлений в пунктах защиты МООНЮС в Джубе, Бентиу, Малакале и Боре. По состоянию на 13 апреля в этих пунктах находились 63 подозреваемых: 8 в Джубе, 36 в Бентиу, 18 в Ма-

лакале и 1 человек в Боре. МООНЮС пока не согласовала с правительством порядок передачи этих заключенных национальным властям. В течение отчетного периода часть задержанных была освобождена, а их дела были рассмотрены в рамках неформальных механизмов смягчения наказания и разрешения споров. В Джубе девять нарушителей, представлявших серьезную угрозу для персонала МООНЮС и своих общин, были выдворены из пункта защиты после развернутого анализа угрозы нарушения их прав человека, который подтвердил, что им не угрожает насилие за пределами пункта защиты.

33. МООНЮС дополнительно усилила меры по сдерживанию насилия против гражданского населения за пределами своих объектов и закреплению своего присутствия на всей территории Южного Судана. Мероприятия по защите включали проведение 6048 кратковременных, 99 долговременных и 23 аэромобильных патруля. В некоторых районах штатов Верхний Нил, Юнити и Джонглей, в которых действуют оппозиционные силы, военнослужащие из состава МООНЮС провели 22 воздушных патруля и патрулирование реки Нил в течение 17 дней. В рамках мероприятий по обеспечению активного взаимодействия с уязвимыми общинами МООНЮС, создавшая за последнее время передовые оперативные базы в Малакале, анализирует варианты действий и добивается разрешения соответствующих властей на создание аналогичных объектов в Бентиу и Боре.

34. Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, провела мероприятия по удалению взрывоопасных предметов в Бентиу, Рубконе, Манкиене и округе Майом, штат Юнити. Кроме того, она провела нетехнические обследования и мероприятия по удалению взрывоопасных боеприпасов в городе Малакал, штат Верхний Нил, и его окрестностях. В начале марта в ходе операции в штате Джонглей в деревне Тотел (в 10 километрах к югу от Бора) были обнаружены боевые элементы кассетных боеприпасов. В общей сложности за период с 10 февраля по 8 апреля Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, очистила 2 376 132 кв. м. площади, уничтожила 982 наземные мины, 12 172 взрывоопасных боеприпаса и 74 077 патронов к стрелковому оружию и провела мероприятия по разъяснению опасности для 46 818 гражданских лиц (14 520 мальчиков, 14 390 девочек, 9199 мужчин и 8709 женщин).

35. В рамках третьего компонента МООНЮС и страновая группа гуманитарных организаций способствовали созданию благоприятных условий для защиты и выработки приемлемых механизмов благополучного и добровольного переселения перемещенных лиц, находящихся в пунктах защиты гражданского населения МООНЮС, в будущем. МООНЮС и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) продолжали оказывать техническую помощь Генеральному инспектору полиции в осуществлении стратегии укрепления доверия в соответствии с политикой должной осмотрительности в вопросах прав человека. Этот эксперимент призван улучшить обстановку в плане безопасности в отдельных районах Джубы в целях содействия добровольному возвращению людей. Он включает отбор и проверку сотрудников национальной полиции для выполнения задач, связанных с защитой. Главными направлениями дополнительной поддержки были обеспечение функционирования пункта срочной помощи и подготовка практикумов для сотрудников национальной полиции с целью ознакомления их с концепциями прав человека, поддержания

порядка на местном уровне, смягчения остроты конфликтов и защиты гражданского населения.

36. В феврале и марте Международная организация по миграции (МОМ) совместно с Государственным управлением по вопросам гражданства, оформления паспортов и иммиграции и МООНЮС занималась оформлением разрешений на «временное пребывание» для иностранных граждан, находящихся в одном из пунктов защиты МООНЮС в Джубе. Это разрешение легализует присутствие этих иностранных граждан на протяжении шести месяцев и может быть продлено. В этот же период Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) провело предварительные расследования по делам лиц, которые могут претендовать на убежище. За этим может последовать оценка оснований для предоставления статуса беженца.

37. МООНЮС и Структура «ООН-женщины» продолжали работу с государственными и негосударственными структурами в целях обеспечения последовательного осуществления резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности по вопросу о женщинах и мире и безопасности и последующих резолюций на эту тему. В четырех пунктах МООНЮС по защите гражданского населения были организованы учебные мероприятия для общинных групп контроля и лидеров общин, с тем чтобы они могли принимать меры в случаях ранних или принудительных браков, сексуального и гендерного насилия, дискриминации и сексуальных домогательств. Проводилась также работа в направлении формирования мужских групп сторонников во всех 10 штатах Южного Судана. ПРООН оказывала помощь подразделениям национальной полиции по особой защите с целью улучшения качества помощи лицам, пострадавшим от сексуального и гендерного насилия, — преступления, которые все еще редко становятся поводом для преследования. Национальный план действий по осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности еще официально не утвержден.

38. Успешно продолжалось также обсуждение переходных мер — был достигнут прогресс в оценке варианта с переселением внутренне перемещенных лиц из пунктов защиты, находящихся в Вау и Боре, с оказанием им соответствующей поддержки. В ходе анализа ситуации с участием ряда учреждений, которые включали консультации с внутренне перемещенными лицами, были рассмотрены и отклонены несколько возможных пунктов по таким критериям, как безопасность и наличие основных услуг. Три места — Лир, штат Юнити, Акобо, штат Джонглей и Пагак, штат Верхний Нил, которые в настоящее время контролируются НОДС/А в оппозиции, были сочтены приемлемыми. Местные власти и общины также выразили готовность принимать внутренне перемещенных лиц из Вау и Бора и оказывать им помощь. В настоящее время МООНЮС и страновая группа гуманитарных организаций прорабатывают оперативные детали этих мероприятий по переселению и осуществляют ряд мер, призванных смягчить противоречия с целью устранения потенциальных проблем в плане защиты.

B. Наблюдение за положением с правами человека и представление отчетности

39. МООНЮС продолжала расследовать случаи нарушения международных норм прав человека и гуманитарного права и посягательства на права человека в условиях продолжающегося конфликта. Беседы с перемещенными лицами,

прибывающими в пункты защиты гражданского населения в Малакале из районов Пиги и Фангак, штат Джонглей, дали основания полагать, что в ходе вооруженных действий в этих районах, происходивших в ноябре и декабре 2014 года, правительственными силами были совершены серьезные нарушения прав человека, включая убийства гражданских лиц и разрушение имущества. Последующие комплексные миссии в этот район, включая графство Нирол в штате Джонглей, подтвердили факты массового перемещения населения и показали, что последствия этих вооруженных действий для гражданских лиц, возможно, были более серьезными, чем следовало из первоначальных сообщений, в том числе в отношении масштабов перемещения гражданского населения.

40. В штате Юнити МООНЮС также расследовала информацию об обстрелах, производившихся правительственными силами, которые предположительно сопровождались перестрелками и убийством гражданских лиц, угоном скота и сексуальным насилие по меньшей мере в 10 деревнях к югу от Бентиу в период с 31 декабря 2014 года по 10 января 2015 года. Неоднократные попытки сотрудников по правам человека проверить достоверность информации о том, что после боевых столкновений, прошедших 13 февраля в деревне Нгоани к югу от Бентиу, пять человек, связанных с оппозиционными силами, находятся под арестом в штабе дивизии НОАС в Рубконе, не увенчались успехом. 23 февраля МООНЮС получила от НОАС информацию о том, что двое из задержанных были отпущены, однако собеседники из НОАС/А в оппозиции сообщили, что задержанные к ним не вернулись. Упорное нежелание предоставить МООНЮС доступ в сочетании с ранее поступавшими сообщениями о жестоком обращении с людьми со стороны НОАС поднимают серьезные вопросы о месте нахождения и благополучии задержанных.

41. Несмотря на заверения как правительства, так и оппозиции в готовности воздерживаться от вербовки и использования детей в вооруженном конфликте, были получены многочисленные сообщения о вербовке детей и о принудительной вербовке с обеих сторон. За отчетный период поступили сведения о 19 случаях вербовки и использования, похищении и убийстве детей и посягательств на их половую неприкосновенность, а также использования школ в военных целях, в результате которых пострадали 1837 детей (1060 мальчиков и 777 девочек). В общей сложности 11 из этих случаев, затрагивающие 1698 детей (921 мальчика и 777 девочек), были подтверждены. В феврале и марте 2015 года после информационно-пропагандистской работы и обстоятельных проверок по всей стране, проведенных совместным Национальным техническим комитетом по осуществлению соглашения между Организацией Объединенных Наций и НОАС о возобновлении деятельности в составе представителей Организации Объединенных Наций и правительства, были освобождены 13 школ, ранее использовавшихся военными. Однако на фоне этих положительных сдвигов в 2015 году поступили сообщения об 11 новых случаях использования школ в военных целях, а также информация о том, что в шести штатах — Центральном Экваториальном, Восточном Экваториальном, Джонглее, Верхний Нил, Озерный и Юнити — 29 школ по-прежнему используются в военных целях, что сказывается на положении более чем 10 000 детей.

42. В Административном районе Большой Пибор продолжилось освобождение детей из рядов группировки «Кобра» в составе ДДЮС/АОЮС. На сегодняшний день с конца января из 3000 детей, связанных с этой группой, осво-

бождены 1314 детей. В феврале 2015 года Организация Объединенных Наций также получила от партнера по вопросам защиты детей достоверную информацию об освобождении 18 мальчиков из состава НОДС/А в оппозиции в рамках формального процесса в Лире, штат Юнити.

43. 16 февраля в графстве Макаль, Верхний Нил, из школы и пункта размещения перемещенных лиц в Вау-Шиллуке были похищены ориентировочно 1000 человек, включая некоторое число детей, предположительно элементами шиллукского ополчения Джонсона Олони, связанного с НОАДС, с последующей принудительной вербовкой. 20 февраля представители МООНЮС совместно с представителями УВКБ посетили этот район для получения дополнительной информации и опроса свидетелей. В конце февраля президент Киир заверил моего Специального представителя в том, что вербовка детей противоречит практике НОАС и что он примет меры. 10 марта местные власти Вау-Шиллука информировали Совместный национальный технический комитет Организации Объединенных Наций и правительства о том, что 16 февраля НОАС увела с собой сотни гражданских лиц, включая 36 детей, для выявления дезертиров, но что позже дети были освобождены. Эту информацию не удалось подтвердить, поскольку Комитет не смог встретиться с детьми, а последующие миссии МООНЮС по наблюдению за положением в области прав человека в этом районе были отложены по соображениям безопасности.

44. После того как 11 октября 2014 года между правительством Южного Судана и Организацией Объединенных Наций было подписано совместное коммюнике о борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта, правительство назначило министра в канцелярии президента координатором высокого уровня. Позже им была учреждена совместная техническая рабочая группа в составе представителей соответствующих министерств и национальных ведомств, Организации Объединенных Наций и организаций гражданского общества для разработки всеобъемлющего плана осуществления совместного коммюнике. Первые заседания Совместной технической рабочей группы состоялись 10 и 17 марта 2015 года; были созданы пять тематических целевых групп для ускорения процесса осуществления совместного коммюнике.

45. В течение отчетного периода средства массовой информации продолжали подвергаться угрозам и притеснениям, имели место случаи вмешательства в деятельность общественных организаций, что дало повод для серьезной обеспокоенности по поводу ухудшения положения со свободой печати и ассоциаций в Южном Судане. 16 февраля министр информации и пресс-секретарь правительства Майкл Маукеи пригрозил закрыть радиостанцию Организации Объединенных Наций «Мирайя» в рамках общей кампании угроз и запугивания средств массовой информации, освещавших точку зрения оппозиции. После встречи моего Специального представителя с министром информации все претензии к радио «Мирайя» были сняты. При этом газета «Нейшен миррор», закрытая 16 февраля Национальной службой безопасности, так и оставалась закрытой.

46. Переброска крупных контингентов правительственных сил безопасности в районы, менее охваченные конфликтом, предположительно в связи с неблагополучной обстановкой в плане безопасности и столкновениями на почве межобщинных противоречий дала повод для беспокойства за положение в области прав человека. В Восточном Экваториальном штате после того, как в но-

ябре в районы Пагери-Паям и Нимуле были переброшены части НОАС в связи с поступившими сведениями о присутствии там вооруженных оппозиционных сил и столкновениями между представителями мади и динка, МООНЮС получила информацию о случаях притеснений, запугивания, арестов и заключения под стражу местных жителей. Согласно предварительной информации, полученной МООНЮС, в графстве Магви в результате состоявшихся 22 и 23 февраля столкновений между НОАС и жителями один член НОАС был убит, 21 мирный житель и 14 членов НОАС получили серьезные ранения, были сожжены около 150 домов, а примерно 2000 гражданских лиц покинули этот район.

47. Сохранялись также серьезные трудности с приведением системы отправления правосудия в соответствие с международными стандартами прав человека. МООНЮС получила информацию о намеренном закрытии или фактическом бездействии судов в штатах Джонглей и Западный Экваториальный из-за финансовых трудностей. Речь идет о высшем суде штата Джонглей и суде графства в Мундри-Вест, штат Западный Экваториальный, в которых по состоянию соответственно на 6 марта и 13 марта не осталось судебных работников. Отсутствие судебных кадров в этих районах чревато обострением и без того серьезной проблемы длительного и произвольного содержания под стражей; пример тому — пребывание под стражей трех подростков в штате Джонглей с середины 2014 года.

C. Создание условий для оказания гуманитарной помощи

48. В отчетный период МООНЮС предпринимала совместно с гуманитарными партнерами усилия по улучшению состояния транспортной инфраструктуры, в том числе важнейших дорог и взлетно-посадочных полос, чтобы облегчить проведение гуманитарных операций в засушливый сезон. Были восстановлены два основных маршрута снабжения — из Джубы в Бор и из Вау в Бентиу, по которым будут доставляться грузы и гуманитарная помощь. Кроме того, МООНЮС в сотрудничестве с Управлением Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов и Всемирной продовольственной программой работала над расширением взлетно-посадочной полосы в Бентиу, чтобы ею могли пользоваться транспортные самолеты в сезон дождей.

49. МООНЮС продолжала также выделять значительные ресурсы для улучшения условий жизни и ситуации в плане безопасности в пунктах защиты гражданских лиц в дополнение к обширным ресурсам, уже предоставленным гуманитарными партнерами и сообществом доноров. МОМ и МООНЮС совместно проводили строительные работы, чтобы расширить пункты защиты гражданских лиц МООНЮС в Бентиу и Малакале и чтобы модернизировать водосточную систему на объекте в Бентиу. Эта работа, которая находится на продвинутом этапе, позволит улучшить условия жизни перемещенных лиц перед наступающим сезоном дождей. Кроме того, МООНЮС продолжает оказывать помощь гуманитарным партнерам, работающим в пунктах защиты гражданских лиц. В Бентиу и Малакале, где обстановка является крайне опасной, МООНЮС предоставляет физическую защиту, служебные и жилые помещения и складские услуги. В отчетный период было выполнено 5608 заданий по защите сил, которые заключались в обеспечении безопасности движения автоколонн, барж и гуманитарных операций.

50. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, продолжала играть ключевую роль в создании условий для оказания гуманитарной помощи посредством проведения оценок состояния дорог и обследований и/или разминирования дорог протяженностью 1096 километров в штатах Юнити, Верхний Нил, Джонглей, Вараб, Центральный Экваториальный, Восточный Экваториальный и Западный Бахр-эль-Газаль. Операции Службы вдоль основных маршрутов снабжения обеспечивали более защищенную и более эффективную доставку гуманитарной помощи.

D. Содействие выполнению соглашения о прекращении боевых действий

51. МООНЮС продолжала предоставлять защиту, материально-техническую и административную поддержку Механизму наблюдения и контроля ИГАД по его просьбе, включая прямую поддержку Объединенному техническому комитету ИГАД по расследованию в Эр-Ренке, штат Верхний Нил. ИГАД продолжает совершенствовать свою модель операций с учетом сокращения объемов финансирования ее деятельности и других финансовых трудностей. Ожидается, что 24 мая 2015 года будут прекращены некоторые из предусмотренных двусторонними соглашениями операции по обеспечению материально-технического снабжения и жизнедеятельности групп ИГАД по наблюдению и контролю. По просьбе ИГАД, МООНЮС помогает оказывать вспомогательные услуги (услуги в области водоснабжения, питания, снабжения топливом и электричеством и медицинские услуги) группам ИГАД по наблюдению и контролю, совместно расположенным на базах МООНЮС.

52. С момента своего развертывания 1 апреля 2014 года и по 10 апреля 2015 года Механизм наблюдения и контроля расследовал 38 инцидентов, связанных с нарушениями соглашения о прекращении боевых действий от 23 января 2014 года. Девятнадцать нарушений приписываются НОАС и 23 — НОДС/А в оппозиции, причем 5 из 38 инцидентов были вызваны нарушениями, совершенными обеими сторонами. Один инцидент пока не был расследован.

VI. Укомплектование штатов Миссии и ход развертывания резервных контингентов

53. По состоянию на 13 апреля фактическая численность гражданского персонала МООНЮС составляла 2332 сотрудника, включая 774 международных сотрудника, 1186 национальных сотрудников и 372 добровольца Организации Объединенных Наций. Полицейский компонент МООНЮС при утвержденной численности в 1323 сотрудника составлял 1099 человек, включая 534 сотрудника полиции, 57 сотрудников исправительных учреждений и 508 сотрудников сформированных полицейских подразделений. Ожидается, что сформированные полицейские подразделения Миссии будут полностью укомплектованы в июне после прибытия трех сформированных полицейских подразделений из Ганы, Непала и Руанды.

54. По состоянию на 13 апреля личный состав МООНЮС насчитывал 11 238 военнослужащих. Было размещено 4077 из 5500 военнослужащих резервных контингентов. 8 апреля было завершено развертывание китайского батальона численностью 700 человек. Развертывание речного подразделения из Бангладеш будет завершено после доставки принадлежащего контингентам имущества и персонала в Джубу 9 мая и в Малакал в июне 2015 года. В июле будет завершено развертывание еще 400 ганских военнослужащих и остающихся 280 из 310 дополнительных военнослужащих кенийского батальона. К июлю будет завершено развертывание трех вертолетов общего назначения из Шри-Ланки и пяти тактических боевых вертолетов из Руанды и Эфиопии при условии, что больше не произойдет никаких задержек с развертыванием принадлежащего контингентам имущества и правительство Южного Судана будет оказывать при этом полное содействие. Эти задержки продолжают ограничивать проведение запланированных операций и препятствовать полному использованию потенциала подразделений Миссии, уже развернутых в районе ее деятельности.

55. В соответствии с проводимой Организацией Объединенных Наций политикой абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств МООНЮС организовала в районе деятельности Миссии обязательную подготовку для всех категорий персонала, а также провела мероприятия по оценке рисков, направленные на предотвращение сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Кроме того, МООНЮС активно проводила среди всего населения информационно-пропагандистскую кампанию и разъяснительную работу по вопросам стандартов поведения Организации Объединенных Наций, которые должны соблюдать все сотрудники МООНЮС.

VII. Нарушения соглашения о статусе сил и международного гуманитарного права и посягательства на безопасность персонала Организации Объединенных Наций

56. В отчетный период МООНЮС зафиксировала 50 нарушений соглашения о статусе сил. Из этих 50 инцидентов 28 были связаны с ограничением свободы передвижения, что затронуло сухопутные, воздушные и речные операции. Другие нарушения включали угрозы неприкосновенности персонала и помещений МООНЮС, преследования, нападения, аресты и заключение под стражу сотрудников МООНЮС и конфискацию имущества МООНЮС, в том числе автотранспортных средств. Особое беспокойство вызывает то обстоятельство, что 40 из зафиксированных нарушений были совершены силами безопасности правительства, включая НОАС и национальную полицию. Кроме того, 12 нарушений, в основном связанных с ограничениями на воздушные и речные операции МООНЮС, были совершены силами НОДС/А в оппозиции.

57. По меньшей мере три раза в феврале группы солдат НОАС, находившиеся, как правило, в военных пикапах, производили неизбирательные выстрелы в воздух перед базой МООНЮС и пунктами защиты гражданских лиц в Бентиу, штат Юнити. 9 марта в ходе столкновений между НОАС и группами вооруженных молодых людей в Нассире (штат Верхний Нил) огнем из стрелкового оружия были поражены сторожевые посты, а также несколько контейнеров вблизи

казарм в лагере МООНЮС. 17 марта в ходе столкновений между силами НОАС и НОДС/А в оппозиции в Бентиу несколько реактивных снарядов упали на территорию пункта защиты гражданского населения МООНЮС. Подобные действия создают прямую угрозу безопасности и неприкосновенности персонала МООНЮС и гражданских лиц, находящихся на объекте, предназначенном для их защиты. Кроме того, это представляет собой необоснованное вмешательство в деятельность МООНЮС по выполнению ее мандата на защиту гражданских лиц.

58. По состоянию на 8 апреля три национальных сотрудника, арестованных в августе и октябре 2014 года, по-прежнему находились под стражей в штаб-квартире Национальной службы безопасности в Джубе. Хотя представителям МООНЮС регулярно предоставлялся доступ к заключенным, чтобы они могли следить за их благополучием, правительство до сих пор не уведомило Миссию о результатах проведенного им расследования или о предъявленных им обвинениях. По-прежнему ничего не известно о судьбе национального независимого подрядчика МООНЮС, который был похищен 10 октября во время выполнения работ в авиатерминале МООНЮС в Малакале, штат Верхний Нил, и сотрудника одного из учреждений Организации Объединенных Наций, который был похищен 16 октября в аэропорту Малакала. Все попытки МООНЮС получить от правительства информацию об их судьбе или местопребывании оказались безуспешными. 1 апреля в штате Верхний Нил пропали без вести два национальных сотрудника учреждений Организации Объединенных Наций и один национальный подрядчик. Эти три сотрудника управляли автомобилями в составе гуманитарной автоколонны, двигавшейся по маршруту между Мелутом и Акокой, когда, согласно сообщениям, их автомобили были изъяты у них силами НОАС для перевозки раненых солдат. Организация Объединенных Наций продолжает добиваться от соответствующих властей предоставления информации о судьбе пропавших.

59. МООНЮС продолжала официально и регулярно извещать правительство о подобных нарушениях вербальными нотами и на встречах со старшими правительственными должностными лицами. Кроме того, правительству ежемесячно предоставляется сводка всех происшествий. Однако, несмотря на все эти усилия, на данный момент правительство не сообщило Миссии о результатах расследований этих нарушений, которые оно обещало провести.

VIII. Финансовые аспекты

60. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 69/260 от 29 декабря 2014 года ассигновала на содержание Миссии в период с 1 июля 2014 года по 30 июня 2015 года сумму в размере 1 097 315 100 долл. США. По состоянию на 17 апреля 2015 года сумма невыплаченных начисленных взносов, подлежащих зачислению на Специальный счет для МООНЮС, составила 247,8 млн. долл. США. Общая сумма невыплаченных начисленных взносов по всем операциям по поддержанию мира на ту же дату составила 2 167,1 млн. долл. США. По состоянию на 17 апреля 2015 года выплаты правительствам стран, предоставляющих войска, по возмещению расходов на военнослужащих и принадлежащее контингентам имущество были произведены соответственно за периоды до 28 февраля 2015 года и 31 декабря 2011 года согласно ежеквартальному графику платежей.

IX. Замечания и рекомендации

61. Я глубоко разочарован провалом мирных переговоров 6 марта. Из-за сохраняющегося упорного нежелания политических лидеров Южного Судана идти на уступки и ставить интересы народа Южного Судана выше своих собственных личных амбиций, переговорный процесс, организованный при поддержке ИГАД и продолжавшийся в течение шестнадцати месяцев, завершился без достижения мирного урегулирования. Это обстоятельство в сочетании с регулярными нарушениями обеими сторонами соглашения о прекращении боевых действий вызывает крайнюю тревогу.

62. Я принимаю к сведению решение о продлении на три года — до 9 июля 2018 года — сроков пребывания в должности президента, членов Национального законодательного собрания и законодательных собраний штатов. Важно, чтобы это продление не лишило правительство стимула идти на необходимые для достижения мирного соглашения уступки.

63. Принимая во внимание нарастающую нестабильность, я высоко оцениваю неослабевающие усилия посреднической группы ИГАД и других партнеров, включая глав государств и правительств стран — членов ИГАД, государства «тройки», Китай, Объединенную Республику Танзания, Южную Африку, Африканский союз и Европейский союз, по установлению мира в Южном Судане и их решающую роль в этом процессе. Я вновь заявляю о своей поддержке намерения ИГАД расширить состав посреднической группы, включив в нее других партнеров, с целью сохранить динамику мирного диалога при обязательном участии сторон. Результатом многомесячных переговоров стал план действий по установлению мира. Но ответственность по использованию этой возможности в интересах прекращения насилия и начала процесса стабилизации лежит на сторонах конфликта. Организация Объединенных Наций готова оказать дополнительную помощь в переговорах в соответствии с просьбой ИГАД. Я настоятельно призываю региональных лидеров урегулировать любые возможно имеющиеся у них разногласия относительно продвижения вперед мирного процесса и в срочном порядке возобновить переговоры при поддержке расширенного состава посреднической группы и большего числа политических сторонников.

64. Все больше опасений вызывает обстановка в плане безопасности на местах. В стратегически важных районах, в частности в штатах Юнити и Верхний Нил, продолжаются боевые действия между правительственными силами и бойцами НОДС/А в оппозиции. Я глубоко обеспокоен известиями о возобновлении обеими сторонами мобилизации. Крайнюю тревогу внушают сообщения о продолжающейся практике вербовки и похищения детей. Такое развитие событий свидетельствует о явной уверенности каждой из сторон в том, что укрепление собственных позиций на местах военными средствами в большей мере способствует защите ее интересов, нежели готовность идти на существенные уступки за столом переговоров. В связи с этим я вновь обращаюсь к президенту Кииру и к Риеку Машару с призывом немедленно прекратить все военные операции, освободить всех детей, завербованных ими в свои ряды, и вступить в конструктивный диалог по всем неурегулированным вопросам в целях формирования переходного правительства национального единства. Нежелание сторон идти на уступки и сохранение курса на военную конфронтацию неизбежно повлечет за собой последствия для ответственных лиц. В этой связи

я обращаю внимание на единогласное принятие Советом Безопасности 3 марта резолюции 2206 (2015) о введении адресных санкций в отношении тех, кто чинит препятствия мирному процессу в Южном Судане.

65. Между тем гуманитарная ситуация остается чрезвычайно сложной. В условиях сохраняющегося отсутствия безопасности свои дома были вынуждены покинуть более 2 миллионов человек и число переселенцев продолжает расти. Эконмический ущерб от конфликта еще более осложняет положение миллионов незащищенных южносуданцев, которые и без того уже влачат жалкое существование. Я настоятельно призываю стороны конфликта гарантировать неприкосновенность, безопасность и неограниченную свободу передвижения сотрудникам Организации Объединенных Наций и связанному с ней персоналу на всей территории Южного Судана, а также полный, безопасный и беспрепятственный доступ персонала, занимающегося оказанием помощи, и связанного с этим оборудования и товаров, ко всем нуждающимся в такой помощи, включая внутренне перемещенных лиц и беженцев. Любые враждебные действия в отношении сотрудников Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала неприемлемы. В этой связи я призываю правительство обеспечить немедленное освобождение трех безвестно отсутствующих сотрудников учреждений Организации Объединенных Наций, двух подрядчиков и трех сотрудников МООНЮС, по-прежнему необоснованно удерживаемых под стражей, без причинения им какого-либо вреда. Я напоминаю также сторонам конфликта, особенно правительству, несущему главную ответственность по защите гражданских лиц, об их обязанности обеспечить безопасные условия для того, чтобы перемещенные лица и беженцы смогли наконец добровольно и без риска для жизни вернуться домой, и соблюдение норм международного права прав человека и гуманитарного права.

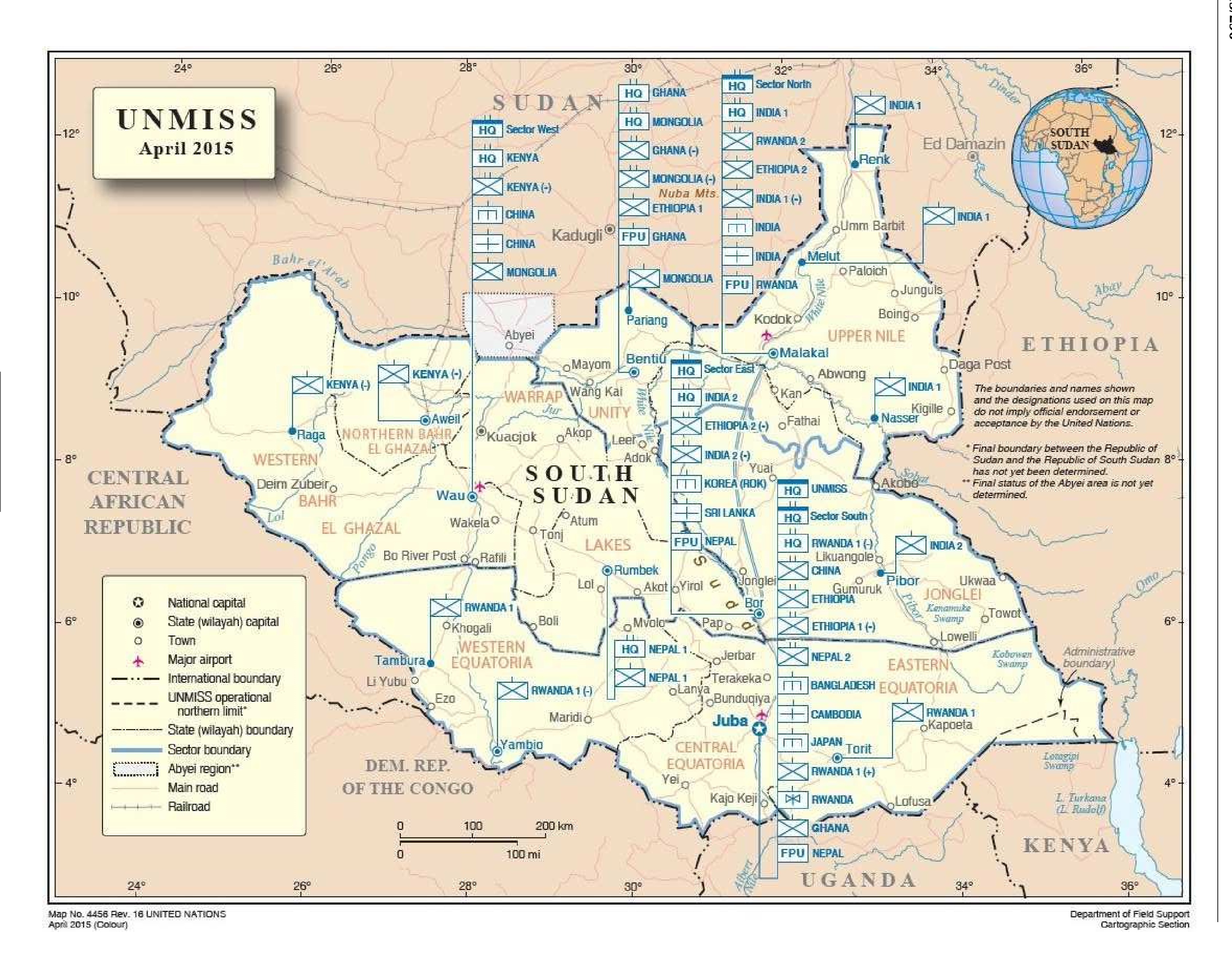
66. Лица, виновные в нарушении прав человека в период конфликта, должны быть привлечены к ответственности. К сожалению, в этом вопросе достигнут лишь незначительный прогресс. Поэтому я вновь обращаюсь к Совету мира и безопасности Африканского союза с призывом рассмотреть вопрос об опубликовании доклада Комиссии Африканского союза по расследованию в отношении Южного Судана. В рамках содействия процессу мирных переговоров Секретариат в настоящее время завершает подготовку доклада о возможных вариантах создания в Южном Судане механизмов уголовного преследования и правосудия переходного периода. Это должно помочь сторонам определить точный порядок действий для привлечения виновных к ответственности. Я намерен довести этот доклад до сведения посреднической группы ИГАД и сторон и распространить его среди членов Совета Безопасности.

67. МООНЮС продолжает делать все от нее зависящее для выполнения своего мандата по защите гражданского населения в соответствии с резолюциями 2155 (2014) и 2187 (2014) Совета Безопасности и расширения охвата своих усилий за пределы пунктов базирования МООНЮС с целью в приоритетном порядке обеспечить адресную защиту сотням тысяч находящихся в уязвимом положении гражданских лиц на всей территории Южного Судана. В этой связи я вновь призываю страны, предоставляющие войска, оперативно развернуть остающиеся контингенты, предназначенные для быстрого наращивания сил и средств, и предоставить необходимое военное имущество, с тем чтобы МООНЮС могла эффективно выполнять все поставленные перед ней задачи, и

я настоятельно призываю правительство Южного Судана в полной мере содействовать развертыванию этих остающихся сил и средств.

68. Ввиду отсутствия успехов в мирном урегулировании конфликта в сочетании с непрекращающимися боевыми действиями и перемещением гражданского населения я рекомендую Совету Безопасности при рассмотрении вопроса о мандате МООНЮС продлить его срок действия еще на шесть месяцев без внесения в него каких-либо существенных изменений.

69. В заключение я хотел бы выразить глубокую признательность военнослужащим, полицейским и гражданским сотрудникам МООНЮС, которые под умелым руководством моего Специального представителя Эллен Маргрете Лёй продолжают мужественно защищать гражданское население, подвергающееся угрозе физического насилия, отстаивать права человека и содействовать гуманитарным организациям в их работе по оказанию помощи миллионам нуждающихся южносуданцев. Я выражаю особую признательность странам, предоставившим в распоряжение Миссии столь необходимые воинские и полицейские контингенты и средства. Я благодарю также персонал страновой группы Организации Объединенных Наций и неправительственные организации-партнеры за их неустанные усилия по доставке крайне необходимой чрезвычайной гуманитарной помощи населению во все более сложных и опасных условиях.


UNMISS
April 2015
SUDAN
SOUTH SUDAN
ETHIOPIA
KENYA
UGANDA
DEM. REP. OF THE CONGO
CENTRAL AFRICAN REPUBLIC
UPPER NILE
UNITY
WARRAP
NORTHERN BAHR EL GHAZAL
WESTERN BAHR EL GHAZAL
LAKES
JONGLEI
EASTERN EQUATORIA
CENTRAL EQUATORIA
WESTERN EQUATORIA
HQ Sector West
HQ KENYA
KENYA (-)
CHINA
CHINA
MONGOLIA
HQ GHANA
HQ MONGOLIA
GHANA (-)
MONGOLIA (-)
ETHIOPIA 1
FPU GHANA
MONGOLIA
HQ Sector North
HQ INDIA 1
RWANDA 2
ETHIOPIA 2
INDIA 1 (-)
INDIA
INDIA
FPU RWANDA
INDIA 1
INDIA 1
INDIA 1
HQ Sector East
HQ INDIA 2
ETHIOPIA 2 (-)
INDIA 2 (-)
KOREA (ROK)
SRI LANKA
FPU NEPAL
HQ UNMISS
HQ Sector South
HQ RWANDA 1 (-)
CHINA
ETHIOPIA
ETHIOPIA 1 (-)
NEPAL 2
BANGLADESH
CAMBODIA
JAPAN
RWANDA 1 (+)
RWANDA
GHANA
FPU NEPAL
INDIA 2
RWANDA 1
RWANDA 1
RWANDA 1 (-)
HQ NEPAL 1
NEPAL 1
KENYA (-)
KENYA (-)
Juba
Malakal
Bentiu
Wau
Bor
Rumbek
Aweil
Kuacjok
Yambio
Torit
Renk
Melut
Nasser
Pibor
Raga
Tambura
Abyei
Kadugli
Ed Damazin
Nuba Mts.
White Nile
Sudd
The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.
* Final boundary between the Republic of Sudan and the Republic of South Sudan has not yet been determined.
** Final status of the Abyei area is not yet determined.
National capital
State (wilayah) capital
Town
Major airport
International boundary
UNMISS operational northern limit*
State (wilayah) boundary
Sector boundary
Abyei region**
Main road
Railroad
0 100 200 km
0 100 mi
Map No. 4456 Rev. 16 UNITED NATIONS
April 2015 (Colour)
Department of Field Support
Cartographic Section